

COPIP 2023

# O Licenciamento Urbano – A visão dos Municípios

- Qual a **visão do Urbanismo da CML** relativamente às medidas do Diploma?
- **O que já estamos a fazer em Lisboa**, no âmbito da simplificação?
- Que **outros assuntos** devem ser abordados?

Para o Urbanismo da CML, este Diploma representa:

## 1. Oportunidades

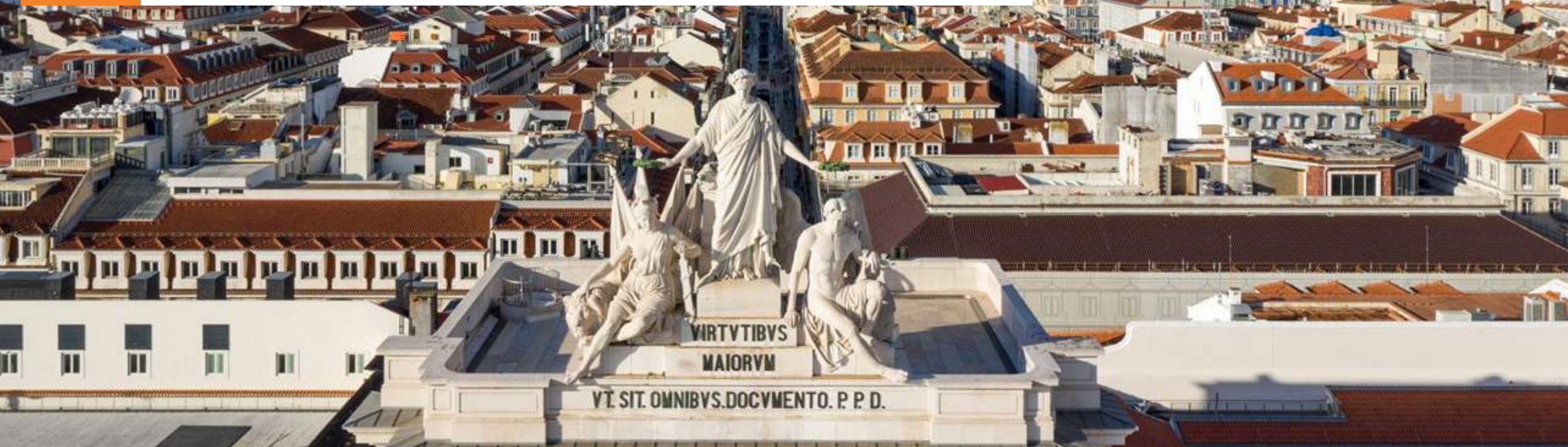
- Aprofundar a reflexão sobre transformação dos procedimentos e transformação cultural e da Organização
- Fornecer ferramentas de apoio às iniciativas de simplificação dos municípios
- Reforçar a necessidade de capacitação de recursos humanos e tecnológicos

## 2. Riscos

- Aumentar a insegurança jurídica
- Comprometer a qualificação urbanística

## 2. Urbanismo

### A. Novos casos de isenção/dispensa, onde a licença não é necessária



## 2. Urbanismo

### A. Novos casos de isenção/dispensa de licença

#### Proposta Diploma e CML

#### Isenção/dispensa de controlo prévio:

- Obras interiores em que o técnico habilitado declare que a estrutura de estabilidade é mantida ou reforçada

↑  
Atualmente integradas no  
programa (entre outras operações).  
Concordamos com isenção



## 2. Urbanismo

### A. Novos casos de isenção/dispensa de licença

#### Proposta Diploma

##### Isenção/dispensa de controlo prévio,

- Quando exista PP, loteamento ou UE que satisfaça certas condições
- Quando tenha sido obtida informação prévia suficientemente precisa
- Obras interiores em zona de proteção de património cultural
- Dispensa para empresas públicas do Estado, municipais e intermunicipais, quanto a certos objetivos
- Aumento de número de pisos sem aumento da cércea ou fachada

#### Proposta CML

##### Passa a mera comunicação prévia:

**Câmara não aprecia, mas ocorre o depósito de documentos, nos restantes casos descritos no Diploma**

## 2. Urbanismo

### A. Novos casos de isenção/dispensa de licença

#### Proposta Diploma

##### Isenção/dispensa de controlo prévio:

Obras coercivas

#### Proposta CML

##### Procedimento adequado à pretensão do requerente (tipo de obra):

- Isenção
- Mera comunicação prévia
- Licenciamento

## 2. Urbanismo

### A. Novos casos de isenção/dispensa de licença

#### Proposta Diploma

Isenção de controlo prévio em operações urbanísticas abrangidas por:

- Plano de pormenor
- Loteamento
- Unidade de execução
- Informação prévia favorável

Desde que cumpridos:

- Requisitos de desenho urbano
- Requisitos de programação de infraestruturas

#### Proposta CML

Mera comunicação prévia nas mesmas situações

Devem ser definidos:

- Requisitos de desenho urbano
- Requisitos de programação de infraestruturas
- Forma de verificação da existência desses requisitos



## 2. Urbanismo

### B. Simplificação dos procedimentos da licença de construção e comunicação prévia



### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### I) Alvará de Construção

##### Proposta Diploma

Eliminação do alvará de licença de construção, substituído pelo pagamento das taxas devidas

##### Proposta CML

##### Criação de “Título Digital”

---

“BI” da operação urbanística:

- Informação num único documento
- Preenchimento automático a partir do Quadro Sinótico

# B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

## II) Delegação de competências

### Proposta Diploma e CML

Dirigentes dos serviços passam a poder praticar atos de licenciamento com delegação de competências, evitando concentração no vereador competente

### O que já estamos a fazer em Lisboa?

Despacho 172/P/2022, para otimização da cadeia de decisão

- Redução do n.º de dirigentes envolvidos na cadeia de decisão
- Mais de 50% dos processos beneficiaram desta otimização

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### III) Prazos

##### Proposta Diploma

Só é possível pedir por uma única vez informações/documentos adicionais

##### Proposta CML

Podem ser pedidos elementos adicionais apenas em dois momentos:

- Interação 1 – documentos em falta
- Interação 2 – desconformidades objeto de audiência prévia

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### III) Prazos

Num primeiro momento em simultâneo:

- Saneamento liminar
- Pré-análise técnica
- Identificação de consultas internas e externas
- Pré-análise pelas entidades internas



Interação 1



Concluída a apreciação, caso haja desconformidades, há lugar a **Audiência prévia**, exclusivamente para correção dessas desconformidades



Interação 2

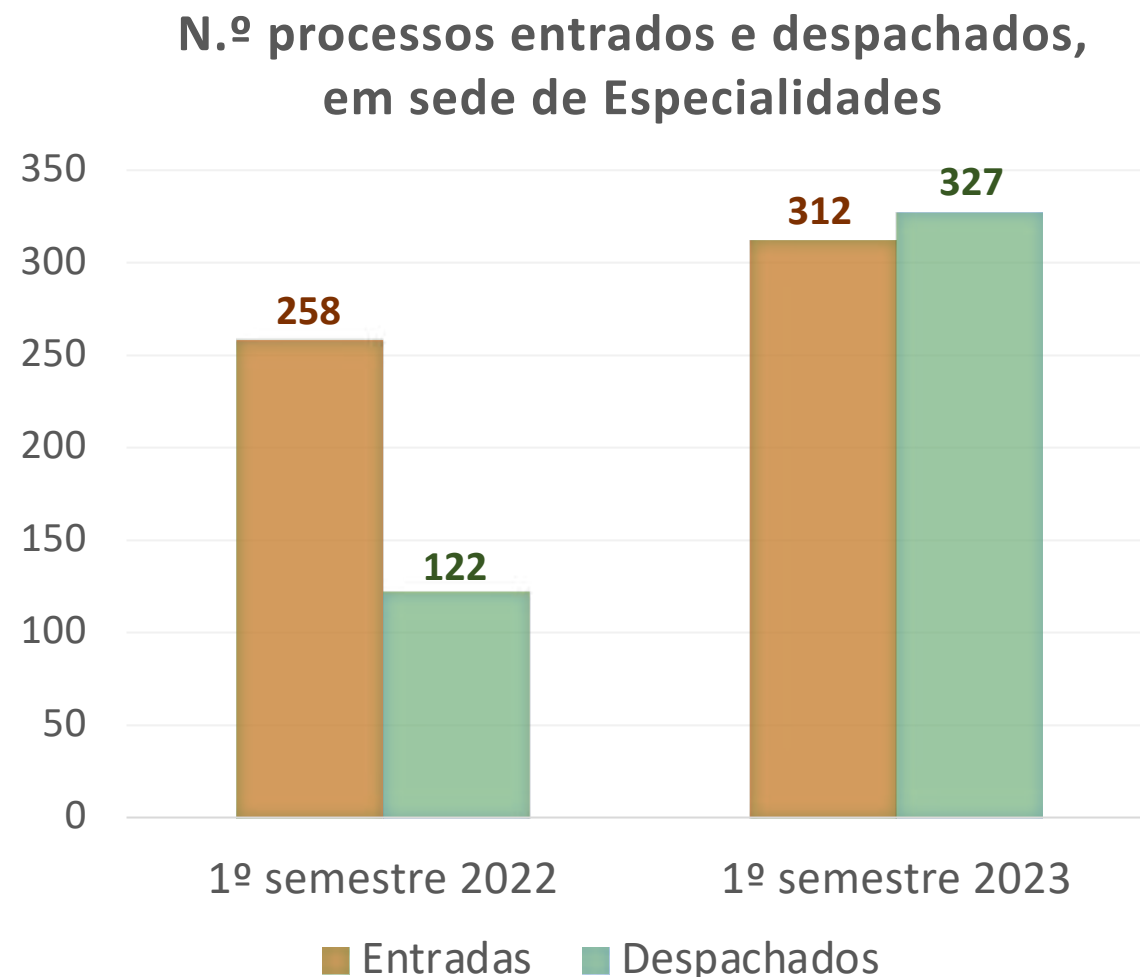
## 2. Urbanismo

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### III) Prazos

#### O que já estamos a fazer em Lisboa?

- **Redução de processos com Arq. Condicionada** → aumento da **celeridade**
- **Clareza na comunicação da Arq. Condicionada com o requerente** → Despacho 85/P/2023 define **normas de redação da Arquitetura Condicionada**



## 2. Urbanismo

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### III) Prazos

#### O que já estamos a fazer em Lisboa?

- **Comissão de Concertação Municipal de Urbanismo (CCMU)**  
– Já analisou **107 processos**, desde 06/2022
- **Fluxos específicos – “As Minhas Obras” e PRR**

##### Programa “As Minhas Obras”

- **20% dos pedidos** de Licença e Comunicação Prévia
- **306 processos entrados** (até 20/06/2023)
- **2 meses**  
aprovação da  
arquitetura



## 2. Urbanismo

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### III) Prazos

#### O que já estamos a fazer em Lisboa?

- **Redução em 21%** do tempo médio de apreciação (9 para 7 meses) entre 2022 e 2023 (excluem-se os projetos estruturantes)
- Despacho 86/P/2023 clarifica **quando se pede parecer interno e âmbito da pronúncia**





## 2. Urbanismo

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### III) Prazos

#### O que já estamos a fazer em Lisboa?

- Prazo de 30 dias para emissão de pareceres internos (espaço público, planeamento urbano, mobilidade, património e estrutura verde)



## 2. Urbanismo

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### III) Prazos

#### O que já estamos a fazer em Lisboa?

- Criámos a figura de **Gestor de Processo**
  - **40% dos projetos estruturantes já têm gestor**
  - **Objetivo: ter um gestor para todos os projetos estruturantes**



## 2. Urbanismo

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### III) Prazos

#### O que já estamos a fazer em Lisboa?

- Integração de **barra temporal** na plataforma de submissão de processos, até final de 2023

##### Saneamento



- ✓ Em verificação de elementos
- ✓ Em decisão
- ✓ Em comunicação de decisão
- ✓ Aguarda resposta do requerente
- ✓ Aguarda emissão de pareceres

##### Arquitetura



- ✓ Em verificação de elementos e aguarda emissão de pareceres
- ✓ Em análise
- ½ Em decisão
- Em comunicação de decisão
- Aguarda resposta do requerente

##### Especialidades



##### Emissão Alvará



## 2. Urbanismo

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### IV) Prazos máximos para decisão de arquitetura

##### Proposta Diploma

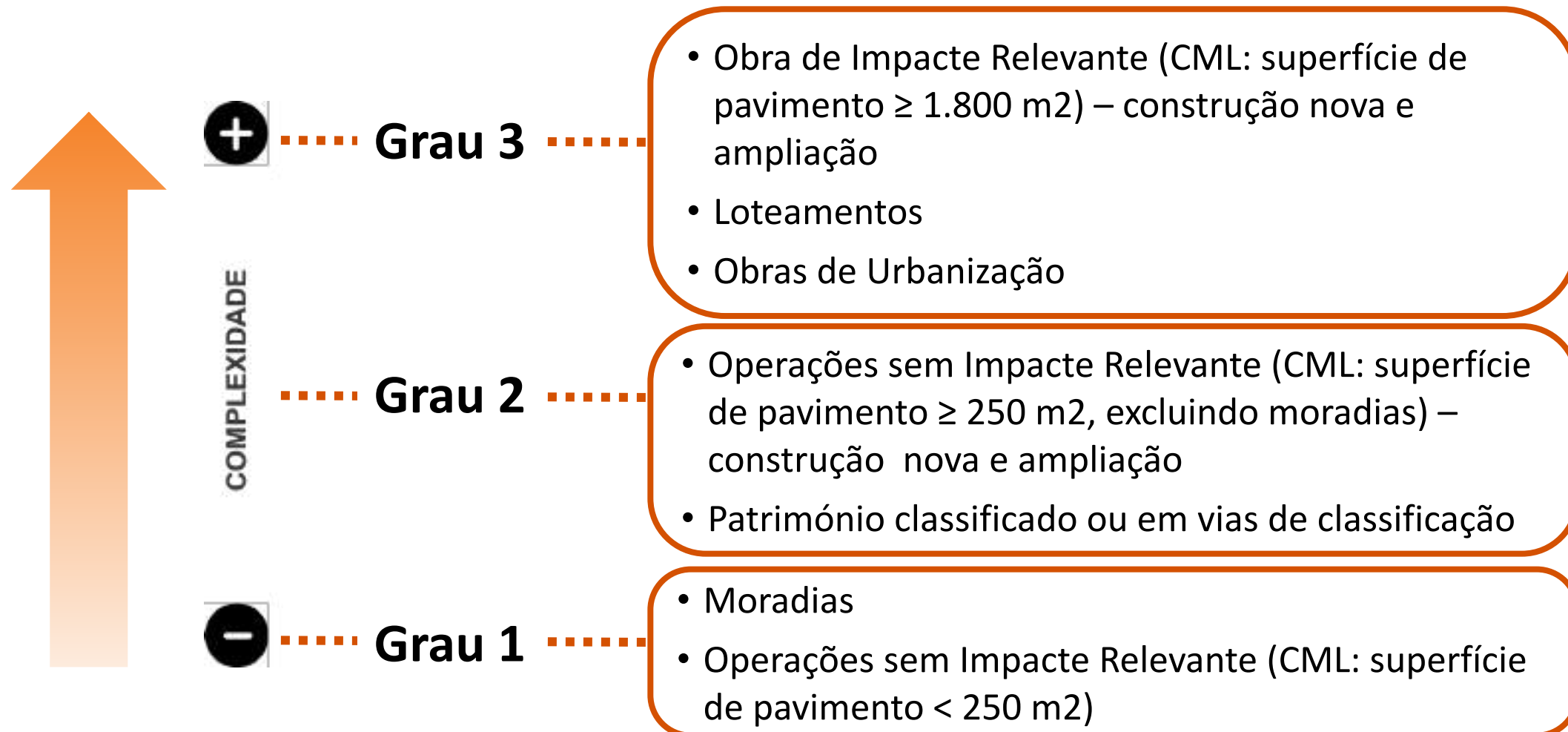
Manter prazos atuais, alterando a forma de contagem → traduz-se na redução dos prazos

##### Proposta CML

Definir novos prazos, com base em 3 graus de complexidade

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

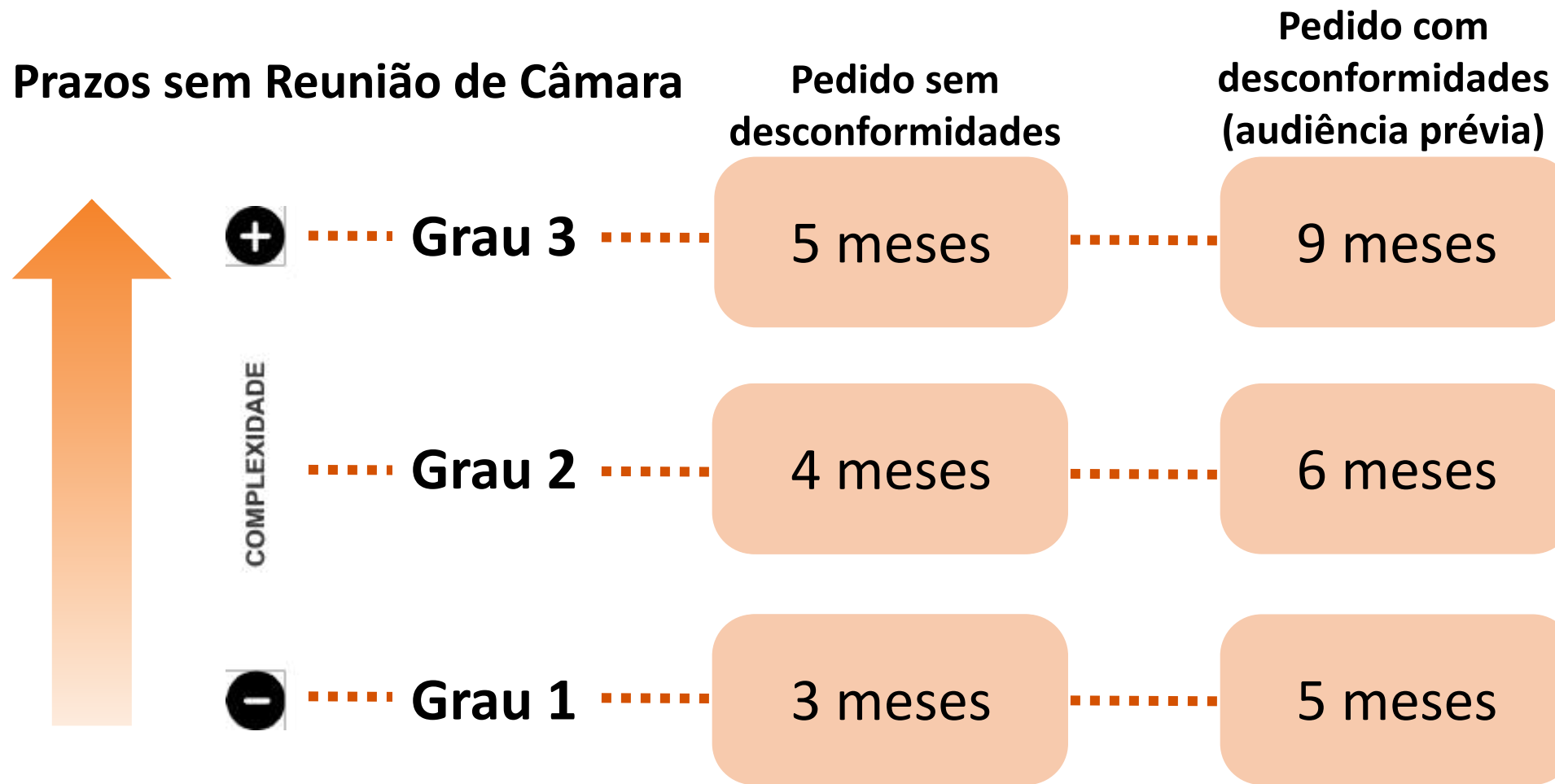
#### IV) Prazos máximos para decisão de arquitetura



## 2. Urbanismo

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### IV) Prazos máximos para decisão de arquitetura



### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### V) BIM – *Building Information Modelling*

##### Proposta Diploma

Submissão de pedidos em BIM

##### Proposta CML

Submissão de pedidos em BIM

.....  
Aplicação do BIM para **suporte à apreciação,**  
**não exclui a intervenção humana**

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### V) BIM – *Building Information Modelling*

#### O que já estamos a fazer em Lisboa?

- Participação no projeto CHEK – BIM, com vista à verificação do cumprimento dos **parâmetros do edifício (BIM)**, e a sua **relação com a envolvente (CIM – City Information Modelling)**
  - **Matriz de parâmetros urbanísticos** (ex. nº pisos, cêrcea máxima, empena)
  - Disponibilização de **informação georreferenciada (SIG)**, com vista à integração da informação na plataforma BIM/CIM



Crítérios do edifício - BIM



Crítérios de enquadramento - CIM



## 2. Urbanismo

### B. Simplificação da licença de construção e comunicação prévia

#### V) BIM – *Building Information Modelling*



Critérios do edifício - BIM



Critérios de enquadramento - CIM

## 2. Urbanismo

### C. Clarificação dos poderes de apreciação dos municípios



### C. Clarificação dos poderes de apreciação dos municípios

#### I) Controlo no Licenciamento

##### Proposta Diploma e CML

Identificação precisa do que não é controlado no licenciamento, pois existem declarações de técnicos responsáveis

##### O que já estamos a fazer em Lisboa?

- Despacho 37/P/2023, exclui apreciação dos interiores das edificações

## 2. Urbanismo

### C. Clarificação dos poderes de apreciação dos municípios

#### II) Normas dos regulamentos municipais

##### Proposta Diploma e CML

Os Regulamentos Municipais não podem determinar o envio de elementos ou documentos não previstos no RJUE e portarias do RJUE

##### O que já estamos a fazer em Lisboa?

- Simplificação das listas de elementos instrutórios, (versão A: apenas o que está no RJUE; versão B: simplificação Portaria RJUE)



## 2. Urbanismo

### D. Eliminação de exigências excessivas



## 2. Urbanismo

### D. Eliminação de exigências excessivas

#### I) Livro de Obra

##### Proposta Diploma

Eliminar livro de obra

##### Proposta CML

Manter o correspondente ao livro de obra,  
em formato digital

- **Preenchimento partilhado entre entidades** (criando canal de comunicação entre requerente e fiscalização da Câmara)
- Oferecer plataforma de registo para salvaguarda do particular, dada a **maior responsabilidade dos intervenientes**

## 2. Urbanismo

### D. Eliminação de exigências excessivas

#### II) Revisão do RGEU

##### Proposta Diploma

###### Eliminação de excessos do RGEU

- Fim da obrigatoriedade do bidé
- Possibilidade de duche, em vez de banheira
- Possibilidade de existir kitchenette ou cozinha *walk through*

##### Proposta CML

###### Eliminação de excessos do RGEU

- 
- **Revisão de outras exigências manifestamente excessivas**

## 2. Urbanismo

### E. Autorização de Utilização





### E. Autorização de Utilização

#### Proposta Diploma

Eliminação da Autorização de Utilização, substituída por mera comunicação prévia

#### Proposta CML

Criação de “Título Digital”

---

“BI” da operação urbanística:

- Informação num único documento
- Preenchimento automático a partir do Quadro Sinótico

### 3. Ordenamento do Território

#### B. Acelerar procedimentos de aprovação de Planos de Urbanização e Planos de Pormenor



### 3. Ordenamento do Território

## B. Acelerar procedimentos de aprovação de Planos de Urbanização e Planos de Pormenor

### Proposta Diploma

Acelerar procedimentos de aprovação de Planos de Urbanização (PU) e Planos de Pormenor (PP)

### Proposta CML

Acelerar os procedimentos de elaboração, alteração e revisão de PU e PP, consultando apenas os serviços da Administração quando se verificarem servidões e restrições de utilidade pública.

# Que outros assuntos devem ser abordados?

- **Taxas e compensações**
- **Controlo sucessivo e responsabilização**
- **Capacitação e incentivo dos recursos humanos**

# OBRIGADA

Joana Almeida



# O que queremos continuar a fazer?

- **Redução da Aprovação Condicionada**
- **Simplificação e clarificação do quadro sinótico**
- **Clarificação de normas** → até final de 2023: artigos 43.º, 44.º e 45.º
- **Boas práticas** (caixilhos, coberturas, ...)
- **Nova plataforma de submissão**
- **Reorganização da estrutura do Licenciamento**
- **Reformulação do Departamento de Licenciamento de Projetos Estruturantes**
- **Reestruturação da fiscalização**

# O que pedimos aos promotores?

- **Processos corretamente instruídos**



CML disponibiliza formação através do programa **Academia Urbanismo Lx**, sobre a aplicação de normas e procedimentos urbanísticos



- **Cumprimento das regras urbanísticas**
- **Mais habitação**